

EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR EN CHILE 1980-2007 (II)

Enrique Fernández Darraz
14 de noviembre de 2008

Líneas de Política

Políticas de Educación Superior

- Fomento del desarrollo científico y tecnológico
- Fomento de la equidad
- Fomento de la calidad
- Fomento del desarrollo de capacidades organizacionales

Contexto Histórico

1990: Retorno de la democracia

1992: Proyecto de Ley que Reformaba la LOCE
(no prosperó en las discusiones
parlamentarias de ese año ni del siguiente)

1996: “Ley Marco” de universidades estatales
(tampoco prosperó)

“El financiamiento como instrumento de política”
(a través de la ley de presupuesto)

Contexto Histórico

1998: Programa de Mejoramiento de la Equidad y Calidad de la Educación Superior

En 1994 se propuso un programa de modernización y mejoramiento de la calidad y equidad de la educación superior que condujo a un incremento de aportes y a nuevos programas durante el sexenio y, en particular, a un nuevo marco de política para la educación superior definido en julio de 1997, basado en ejes centrales:

- Promover la Calidad.
- Fomento de la Equidad.
- Aportar al Desarrollo de la Cultura.
- Vincular la Educación Superior con el Desarrollo Nacional.
- Fomentar la Investigación y la Tecnología.
- Promover la Regionalización.
- Promocionar la Internacionalización.
- Desarrollar un Sistema de Educación Superior complejo pero adecuado a las necesidades del país.

Contexto Histórico

1998: Programa de Mejoramiento de la Equidad y Calidad de la Educación Superior

1998: los ejes se reducen a cuatro:

- Equidad
- Calidad
- Internacionalización
- Regionalización

Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica

- La década del 90 marcó un cambio significativo en el fomento de la investigación científica y tecnológica. Hasta esa fecha el principal instrumento de financiamiento había sido el Concurso Regular de FONDECYT (creado en 1981).
- Desde ahí en adelante se inició un proceso de diversificación de los fondos y un aumento sistemático de la inversión en ciencia y tecnología .

Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica

Selección de Instrumentos de fomento científico y tecnológico	Año de inicio	Año de término
Concurso Regular	1982	Vigente
Programa de Becas Nacionales	1988	Vigente
Programa de Becas en el Extranjero	2001	Vigente
Programa de Post Doctorado	2001	Vigente
Programa Sectorial “Loco”	1996	1997
Programa Sectorial Biomas y Climas Terrestres y Marinos en el Norte de Chile	1996	1997
Programa de Incentivo a la Cooperación Internacional	1996	Vigente
Programa de Líneas Complementarias	1997	1997
FONDAP	1997	Vigente
FONDEF	1992	Vigente
FONIS	2001	Vigente
Iniciativa Genoma Chile	2001	Vigente
Programa de Astronomía	2006	Vigente
Programa Explora	1995	Vigente

Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica

2.10.2 Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica, MIDEPLAN. Aportes en Moneda Real

Aportes Concernientes a la Educación Superior 1990 a 2002

(Montos en Miles de Pesos de 2002)

ITEM	1990	1992	1994	1996	1998	2000	2002
TRANSFERENCIAS CORRIENTES							
Becas Nacionales Postgrado	262.038	565.336	565.384	907.192	1.340.696	1.730.515	3.256.333
Cátedras Presidenciales en Ciencias e Iniciativa Milenio(*)	0	0	0	930.879	2.779.229	3.163.887	4.002.607
Prog. Regionales de Inv. Ctfca. Y Tec.	0	0	0	0	0	0	732.654
FONDECYT	9.899.228	11.145.634	12.320.914	17.731.615	18.853.879	19.088.616	20.656.340
FONDEF	0	10.662.641	14.606.805	8.689.261	8.477.194	8.921.378	9.703.810
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL							
FONDEF	0	0	0	1.460.983	1.436.611	200.212	0
TOTAL	10.161.266	22.373.611	27.493.103	29.719.930	32.887.611	33.104.609	38.351.744
Crecimiento		93,51%	-3,47%	21,95%	2,45%	12,39%	4,35%

(*): El Programa Iniciativa Científica Millenium se encuentra en el presupuesto de Mideplan

Fomento de la equidad

2.6.2 Recursos Fiscales y Beneficiados, Años 1990 al 2007, en moneda Real

(Monto en miles de pesos de Agosto 2007)

Programas	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
CREDITO UNIVERSITARIO								
Número de Beneficiados	109.951	110.210	113.263	117.019	119.203	122.779	119.084	129.279
Recursos Fiscales M\$ (1)	46.466.830	48.317.793	52.369.747	54.638.708	54.904.045	58.677.160	67.689.210	74.700.000
BECA BICENTENARIO EX - MINEDUC								
Número de Beneficiados	19.421	19.390	22.675	19.421	18.988	20.593	23.917	24.737
Recursos Fiscales M\$	13.841.411	13.364.359	13.444.060	13.076.361	14.166.420	17.230.777	24.483.468	30.537.942
PROGRAMAS DE REPARACION								
-Becas de Mantención exonerados								
Número de Beneficiados	-	-	-	-	-	-	-	-
Recursos Fiscales M\$	-	-	-	-	-	-	-	-
-Becas para hijos de Víctimas de los derechos humanos								
Número de Beneficiados	124	110	130	-	-	126	-	-
Recursos Fiscales M\$	148.148	129.942	158.872	-	185.090	186.720	-	-
BECA JUAN GOMEZ MILLAS								
Número de Beneficiados	3.219	4.038	5.321	5.397	5.425	5.480	4.655	5.186
Recursos Fiscales M\$	4.057.934	4.616.732	5.995.701	5.831.717	5.770.552	5.876.477	7.658.909	4.962.709
Número de Beneficiados Extranjeros	-	-	-	-	-	-	101	168
Recursos Fiscales M\$	-	-	-	-	-	-	101.957	164.487
Número de Beneficiados Totales	3.219	4.038	5.321	5.397	5.425	5.480	4.756	5.354
Recursos Fiscales M\$	4.057.934	4.616.732	5.995.701	5.831.717	5.770.552	5.876.477	7.760.866	5.127.196

Fomento de la equidad

2.6.2 Recursos Fiscales y Beneficiados, Años 1990 al 2007, en moneda Real

(Monto en miles de pesos de Agosto 2007)

Programas	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BECA DE PEDAGOGIA								
Número de Beneficiados	702	943	1.300	1.280	1.191	1.149	788	560
Recursos Fiscales M\$	568.673	712.250	1.060.143	1.060.143	1.023.058	1.001.812	741.621	588.279
BECA PARA HIJOS PROFESIONALES DE LA ED.								
Número de Beneficiados	2.414	3.553	4.568	4.553	5.472	5.310	4.637	5.555
Recursos Fiscales M\$	1.000.000	1.500.000	2.000.000	2.000.000	2.500.000	2.550.000	2.697.597	2.717.984
BECA NUEVO MILENIO								
Número de Beneficiados	-	5.406	6.827	9.675	11.300	11.448	14.014	22.762
Recursos Fiscales M\$	-	899.700	1.800.000	2.400.000	2.751.840	2.806.877	4.318.469	8.139.975
BECA DE EXCELENCIA ACADEMICA								
Número de Beneficiados	-	-	-	-	-	-	-	4.196
Recursos Fiscales M\$	-	-	-	-	-	-	-	3.625.400
CRÉDITO CON GARANTIA DEL ESTADO								
Número de Beneficiados	-	-	-	-	-	-	21.897	34.986
Recursos Fiscales M\$	-	-	-	-	-	-	26.320.330	23.532.779

Fomento de la equidad

2.6.2 Recursos Fiscales y Beneficiados, Años 1990 al 2007, en moneda Real

(Monto en miles de pesos de Agosto 2007)

Programas	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BECAS INDIGENAS								
Número de Beneficiados	3.372	3.669	3.659	3.878	3.922	4.518	4.522	6.399
Recursos Fiscales M\$	1.249.091	1.442.536	1.506.536	1.657.251	1.751.566	2.057.295	2.306.800	3.352.436
BECA PRIMERA DAMA								
Número de Beneficiados	1.096	1.125	1.228	1.194	1.182	1.381	1.393	1.161
Recursos Fiscales M\$	626.762	657.475	775.681	787.511	832.329	873.614	922.277	934.095
BECA PRESIDENTE DE LA REPUBLICA								
Número de Beneficiados	19.516	20.931	18.885	19.661	19.455	19.307	16.617	17.007
Recursos Fiscales M\$	5.450.458	6.265.000	5.617.934	6.057.154	6.462.364	6.576.127	6.079.232	6.952.887
Total de Recursos Fiscales	73.409.308	77.905.787	84.728.673	87.508.845	90.347.265	97.836.858	143.319.870	160.208.973
Total de Beneficios entregados	159.816	169.374	177.856	182.079	186.138	192.091	211.624	251.996

Fomento de la Calidad

- A fines de la década del 90 comenzó a funcionar la Comisión Nacional de Acreditación de Pregrado, cuya función fue desarrollar experiencias piloto de acreditación institucional y de carreras de pregrado.
- En esta primera etapa no existió un marco legal que regulara su quehacer, por lo que los procesos de acreditación se realizaron de hecho, gracias al consenso existente entre diversos actores sociales respecto a la necesidad de implementar mecanismos para asegurar la calidad de la oferta de estudios.
- La participación de las universidades más importantes del país aumentó su legitimidad, lo que permitió al Gobierno presentar, en diciembre del año 2002, un proyecto de Ley para crear un “Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior”, basado en procesos de acreditación de carreras de pregrado, programas de postgrado e instituciones, y un sistema nacional de información de educación superior. Ésta fue promulgada en octubre de 2006.

Fomento de la Calidad

- Esta primera etapa culminó en julio de 2007 con la finalización de los procesos de acreditación en curso, la disolución de la Comisión Nacional de Acreditación de Pregrado (CNAP) y la conformación de la Comisión Nacional de Acreditación (CNA).
- Hasta el momento de cierre de la CNAP, de las cerca de 60 universidades, se presentaron a acreditación institucional un total de 47, resultando acreditadas 38 (www.cnap.cl).

Fomento de la Calidad

Acreditación de carreras (CNAP)

Áreas	Carreras	Acreditadas	No Acreditadas	Promedio de años
Administración y Comercio	27	26	1	3,92
Agropecuaria	31	31	0	4,45
Arte y Arquitectura	21	21	0	4,48
Ciencias Básicas	17	17	0	4,35
Ciencias Militares	1	1	0	5,00
Ciencias Sociales	40	39	1	3,85
Derecho	9	9	0	4,11
Educación	132	126	6	3,73
Humanidades	9	9	0	4,56
Salud	52	52	0	4,30
Tecnología	118	116	2	4,20
Total	457	447	10	4,07

Fuente: www.cnap.cl

Fomento de capacidades organizacionales

1998: Programa de Mejoramiento de la Equidad y Calidad de la Educación Superior

- El primer instrumento de financiamiento adicional creado fue el Fondo de Desarrollo Institucional (FDI), creado en 1991. Estos recursos se destinaron al fomento del desarrollo de capacidades organizacionales de diversa índole. En 1995 se le amplió y diversificó, a través de la creación de la Línea B, de apoyo a universidades regionales, y la Línea C, destinada al apoyo del pre y postgrado (ALLARD s/f:7).

Fomento de capacidades organizacionales

1998: Programa de Mejoramiento de la Equidad y Calidad de la Educación Superior

- En 1998 se crearon los Convenios de Desempeño, que sirvieron como experiencia piloto para el Fondo Competitivo (FC) del Programa MECESUP1. Se asignaron 29 Convenios y su principal innovación fue exigir que los proyectos estuvieran acoplados a la planificación estratégica institucional.
- Al año siguiente comenzó el Programa MECESUP1, financiado por el Estado y un crédito BIRF. Los cuatro componentes del Programa eran: Aseguramiento de la Calidad, Fortalecimiento Institucional, Fondo Competitivo y Formación Técnica de Nivel Superior (MINEDUC 2005a:4).

Fomento de capacidades organizacionales

1998: Programa de Mejoramiento de la Equidad y Calidad de la Educación Superior

- En total se presentaron al FC 948 proyectos, de los cuales 369 fueron aprobados (39%). De ellos 205 correspondieron a pregrado, 74 a postgrado, 23 a gestión y 67 a técnicos de nivel superior. El monto total asignado ascendió a los US\$ 225 millones (www.mecesup.cl).
- En general la experiencia MECESUP1 ha sido considerada exitosa y, por lo mismo, hubo consenso en extenderla en lo que hoy se conoce como MECESUP2.